

OGGETTO: Approvazione per l'anno 2022 del piano triennale di prevenzione della corruzione 2022 – 2024 (P.T.P.C.) ai sensi della legge n. 190 del 06.11.2012.

Delibera n. 56 d.d. 29.04.2022

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- Con legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” veniva introdotto nel nostro ordinamento giuridico un complesso di norme che perseguono dichiaratamente l'obiettivo di assicurare una più efficace attività di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, intervenendo in modo particolare e in chiave preventiva, con gli strumenti tipici del controllo amministrativo;
- La ratio sottesa alla nuova disciplina si identifica con la volontà di adottare strumenti volti a prevenire ed a reprimere con mezzi adeguati il fenomeno dilagante della corruzione e dell'illegalità nelle amministrazioni, in tutte le sue forme, comprese anche le ipotesi in cui si riscontri un abuso del potere affidato al funzionario pubblico utilizzato a fini privati;
- La legge n. 190/2012, anche a seguito delle modifiche e delle integrazioni apportate dal decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 11 agosto 2014, n. 114, individua l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) quale il soggetto che con funzioni consultive, di vigilanza e di controllo, ha il compito, tra gli altri, di analizzare le cause ed i fattori della corruzione e individuare gli interventi che ne possano favorire la prevenzione ed il contrasto e di redigere e approvare il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA);
- Il vigente Piano Nazionale Anticorruzione è stato approvato in data 11 settembre 2013 con deliberazione n. 72 dell'allora autorità nazionale anticorruzione (Commissione per la Valutazione, l'Integrità e la Trasparenza nelle Pubbliche Amministrazioni);
- L'Autorità Nazionale Anticorruzione con determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015, con deliberazione n. 831 del 3 agosto 2016; deliberazione n. 1208 del 22 novembre 2017 e deliberazione n. 1074 del 21 novembre 2018, ha provveduto all'aggiornamento del vigente Piano Nazionale Anticorruzione, fornendo ulteriori indicazioni integrative e chiarimenti rispetto ai contenuti dello stesso PNA;
- L'Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac) con la delibera n. 1134 dell'8 novembre 2017, recante “Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati delle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici”, ha mutato il previgente quadro normativo sulla disciplina della prevenzione della corruzione degli organismi partecipati e controllati da parte delle amministrazioni pubbliche, disciplinati dal d.lgs. 97/2016 e 175/2016;
- L'Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac) con la delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 ha approvato il nuovo Piano Nazionale Anticorruzione 2019;
- L'articolo 6 (“Piano integrato di attività ed organizzazione”) del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, ha previsto che ogni pubblica amministrazione (scuole escluse) dovrà adottare, entro il 31 gennaio di ogni anno (termine poi prorogato al 30 aprile 2022 con decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228), il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO). Il comma 6-bis, inserito nel già citato articolo 6 del D.L. n. 80/2021 dall'art. 1, comma 12, lett. a), n. 3), del D.L. 30 dicembre 2021, n. 228, prevede che in sede di prima applicazione

il Piao sia adottato entro il 30 aprile 2022 e fino a tale termine non si applichino le sanzioni previste in materia di Piano della performance e Relazione sulla performance; di Piano organizzativo del lavoro agile (POLA) e del Piano triennale dei fabbisogni di personale;

- Con comunicato del 14 gennaio u.s. l'Autorità nazionale anticorruzione ha reso noto che il Consiglio della stessa Autorità ha stabilito che il termine ultimo per la presentazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 da parte delle pubbliche amministrazioni slitta al 30 aprile 2022; La Regione Autonoma TAA con circolare n. 1/EL/2022 del 18 febbraio 2022 ha chiarito che l'articolo 6 ("Piano integrato di attività ed organizzazione") del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 prevede ora che entro il 31 marzo p.v., previa intesa in sede di Conferenza unificata, con uno o più D.P.R. saranno individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal Piao.
- Di recente la Regione Autonoma TAA con circolare n. 4/EL/2022 del 06 aprile 2022 ha chiarito che "Non essendo stati adottati i decreti previsti dai commi 5 e 6 dell'articolo 6 del d.l. 9 giugno 2021, n. 80, con cui si abrogano gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO e si adotta il Piano tipo di supporto alle amministrazioni nella redazione del PIAO, si segnala la necessità di provvedere all'adozione del PTPCT entro il termine ultimo del 30 aprile 2022, come indicato da ANAC con il comunicato del 14 gennaio 2022.";
- Il Consiglio dell'Autorità nazionale anticorruzione ha approvato in data 02 febbraio 2022 il documento "Sull'onda della semplificazione e trasparenza – orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022.".
- Le amministrazioni pubbliche ai sensi della citata legge n. 190/2012 sono tenute ad adottare un proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), sulla base delle indicazioni contenute nel PNA, che contenga un'analisi dei rischi di corruzione, le misure di prevenzione e le relative attività di controllo;
- Il Comune di Canazei con deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 31.01.2018 ha adottato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2018-2020, successivamente aggiornato con delibere della Giunta Comunale n. 24 del 30.01.2019, n. 2 del 23.01.2020 e n. 31 del 23.03.2021;
- Il Responsabile della Prevenzione e della Corruzione del Comune di Canazei in data 31.01.2022 ha pubblicato sul sito web la relazione annuale 2021 compilata sul portale messo a disposizione da ANAC;

Rilevato che:

- Il Piano Nazionale Anticorruzione 2019 prevede la possibilità di aggiornare il piano triennale di prevenzione della corruzione alle nuove metodologie entro un anno e quindi con la redazione del piano 2022-2024. L'opportunità di prorogare la validità del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020 presentandolo come aggiornamento è anche dettata da alcune considerazioni in relazione alla necessità di adeguamento del Piano ai nuovi principi del Piano Nazionale Anticorruzione per il 2022, e in particolare:
 - il Piano Nazionale Anticorruzione prevede una metodologia basata su più livelli attraverso principi strategici, metodologici e finalistici. L'attuale consiliatura del Comune di Canazei a breve terminerà il suo mandato. Si ritiene pertanto di demandare a dopo il rinnovo degli organi comunali il coinvolgimento del Consiglio comunale per la definizione degli indirizzi strategici;
 - successivamente alla definizione degli indirizzi strategici il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dovrà essere rivisto integralmente e reimpostato in relazione agli indirizzi adottati e la metodologia di valutazione del rischio adeguata ai nuovi indirizzi del Piano Nazionale Anticorruzione;
 - l'articolo 6 ("Piano integrato di attività ed organizzazione") del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, ha previsto che ogni pubblica

amministrazione (scuole escluse) dovrà adottare, entro il 31 gennaio di ogni anno (termine poi prorogato al 30 aprile 2022 con decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228), il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) subordinando all'emanazione di decreti attuativi che abrogano gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO e che adottano il Piano tipo di supporto alle amministrazioni nella redazione del PIAO, non ancora emanati;

- l'anno 2019 inoltre è stato il primo anno in cui l'Ente ha utilizzato la Piattaforma per la pubblicazione dei piani anticorruzione e per la successiva redazione della relazione annuale del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. In merito si ritiene che il monitoraggio di un ulteriore periodo e l'utilizzo di tali nuovi strumenti possa rendere più efficace la formazione di un nuovo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

Considerato che:

Il suddetto quadro normativo, è applicabile anche ai Comuni della Provincia Autonoma di Trento;

Entro il 31 marzo di ogni anno le amministrazioni pubbliche sono tenute ad approvare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza a valere per il triennio;

Con comunicato del 14 gennaio u.s. l'Autorità nazionale anticorruzione ha reso noto che il Consiglio della stessa Autorità ha stabilito che il termine ultimo per la presentazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 da parte delle pubbliche amministrazioni scatta al 30 aprile 2022.

A seguito della riforma operata dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza è integrato con apposita sezione dedicata alla trasparenza amministrativa;

I Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPC non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del PTPC con modalità semplificate;

Che, in tali casi, l'organo di indirizzo politico può adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno, conferma il PTPC già adottato;

Preso atto che:

Nel corso del triennio di validità del PTPCT nel Comune di Canazei non sono intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti come viene evidenziato nella relazione annuale 2018, 2019, 2020 e 2021 del Responsabile della Prevenzione e della Corruzione del Comune di Canazei e nel monitoraggio sul Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;

Rilevato che:

Nell'attività di redazione del PTPCT 2022-2024 non sono pervenute delle osservazioni fornite dagli stakeholder esterni ed interni all'Amministrazione, invitati alla presentazione con apposito avviso pubblicato dal 09.11.2021 al 13.12.2021;

Il RPCT ha individuato, per ogni ufficio e per ogni area, i processi a rischio corruzione e, per ognuno di essi, gli eventuali eventi rischiosi, le misure di prevenzione da adottare, i soggetti responsabili e relativi tempi di attuazione, le azioni di controllo e di monitoraggio nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2022-2024 aggiornato con il documento che si approva con il presente provvedimento allegato sotto la lettera A);

Ritenuto:

Di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni nella stessa riportate al fine di implementare una nuova strategia di prevenzione della corruzione attraverso un sistema organico di azioni e misure maggiormente idonee a prevenire il verificarsi di fatti illeciti e corruttivi;

Di adottare il PTPCT 2022-2024 che si approva con il presente provvedimento allegato sotto la lettera A);

Visti:

Visto il Codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge Regionale 03.05.2018 n. 2.

Visto lo statuto comunale vigente.

Visto il regolamento di contabilità del Comune di Canazei.

Visti gli strumenti di programmazione economico – finanziaria dell'Ente.

Visti i pareri di regolarità tecnico- amministrativa e di regolarità contabile espressi nelle forme di legge e sulla base del regolamento per la disciplina dei controlli interni dell'Ente.

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi di cui all' art. 183 c.4 del Codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge Regionale 03.05.2018 n. 2.

All' unanimità di voti espressi per alzata di mano,

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022-2024 (con il documento allegato sotto la lettera A) allegato alla presente deliberazione di cui forma parte integrante;
2. Di demandare il Responsabile di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di assicurare la pubblicazione del presente PTPCT e relativi allegati sul sito web istituzionale del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente";
3. Di demandare a ciascun ufficio l'attuazione delle misure e delle prescrizioni previste nel PTPCT in relazione alla propria attività di competenza;
4. Di prendere atto che la presente deliberazione non comporta impegni di spesa e non ha riflessi contabili diretti;
5. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000.
6. Di dare atto, ai sensi dell'articolo 4 della Legge provinciale 30 novembre 1992, n. 23, che avverso il presente provvedimento sono ammessi i seguenti ricorsi:

- a) Opposizione alla Giunta comunale entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 c.5 del Codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge Regionale 03.05.2018 n. 2.
- b) Ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199;
- c) Ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 2.7.2010 n. 104.